

LA ADMINISTRACIÓN Y LOS RIESGOS EMERGENTES

Jueves 30 noviembre 2017
José Antonio Antón Tomey

Jefe de Sección de Seguridad en el Trabajo



**GOBIERNO
DE ARAGON**

Instituto Aragonés de Seguridad
y Salud Laboral

OBJETIVO

Mostrar como las acciones recogidas por las Estrategias en materia de SST a nivel Europeo influyen y sirven de marco para el establecimiento de las Estrategias Nacionales y Autonómica, y en consecuencia de sus respectivas Políticas de PRL, centrándonos en el caso concreto de los Riesgos Nuevos y Emergentes, y con especial referencia al Sector de la Construcción.

INTRODUCCIÓN

EVOLUCIÓN DE LA SOCIEDAD



CAMBIO DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO



RIESGOS NUEVOS Y EMERGENTES

DEFINICIÓN

RIESGO EMERGENTE



Cualquier RIESGO NUEVO que va en AUMENTO

DEFINICIÓN

NUEVO:

- El riesgo **NO EXISTÍA** anteriormente y está causado por nuevos procesos, tecnologías o tipos de lugar de trabajo o cambios sociales u organizativos,
- Un **PROBLEMA PERSISTENTE** que pasa a considerarse como un riesgo debido a un cambio en las percepciones sociales o públicas; o que
- Un **NUEVO CONOCIMIENTO CIENTÍFICO** da lugar a que una cuestión no novedosa se identifique como un riesgo.

DEFINICIÓN

EN AUMENTO:

- Aumenta el N° de FACTORES de PELIGRO que dan lugar al mismo,
- La EXPOSICIÓN al factor de peligro que da lugar al riesgo aumenta (*Nivel de Exposición y N° de Personas Expuestas*), o
- El EFECTO del factor peligro sobre la salud de los trabajadores empeora (*Gravedad de los Efectos sobre la salud y N° de Personas Afectadas*).

ORGANISMOS

- EU-OSHA



- Red de Centros de Referencia.



- **INSSBT** (*art. 8.3 Ley 31/1995 PRL*): CRN, RedNSST

- **CNSST** (*art. 13 Ley 31/1995 PRL*)



- Grupos de Trabajo: Construcción, Amianto...

- **ISSLA, CASSL** (*D 336/2001*)

MARCO INTERNACIONAL DE LA SST

Ámbito Internacional

OIT

MARCO PROMOCIONAL DE LA SST 2006



OMS

PLAN DE ACCIÓN MUNDIAL SOBRE LA SALUD DE LOS TRABAJADORES 2008-2017



Ámbito Europeo

COMISIÓN EUROPEA

ESTRATEGIA COMUNITARIA DE SST 2007-2012

MARCO ESTRATÉGICO EUROPEO DE SST 2014-2020



Ámbito Español

ESTRATEGIA ESPAÑOLA DE SST 2007-2012

ESTRATEGIA ESPAÑOLA DE SST 2015 >>> 2020



ESTRATEGIAS CC AA

Ámbito CA Aragón

ESTRATEGIA ARAGONESA DE SST 2010-2014

ESTRATEGIA ARAGONESA DE SST 2017-2020



ESTRATEGIAS DE SST

¿Qué Son?

Conjunto de **Acciones** que se van a desarrollar en materia de PRL

¿Por Quién se Hace?

Gran N° de **Intervinientes:**

- Gobierno
- CCAA
- Interlocutores Sociales

¿Para Qué?

Para que sirva de **referente en Políticas Públicas** que lleven a la Reducción constante, y sostenida, de la Siniestralidad laboral y la Mejora Continua de las Condiciones de Trabajo

ESTRATEGIAS DE SST

ESTRATEGIAS EUROPEAS DE SST



Estrategia Comunitaria de SST 2002-2006



Estrategia Comunitaria de SST 2007-2012



**Marco Estratégico de la UE en materia de SST
2014-2020**

ESTRATEGIAS DE SST

ESTRATEGIAS EUROPEAS DE SST

Estrategia Comunitaria de SST 2002-2006

*“Anticipar los Riesgos Nuevos y Emergentes (RNE’s), ya sea los derivados de Innovaciones Técnicas, ya sea asociados a la Evolución Social, es indispensable para garantizar su control, lo cual exige, por encima de todo, una **Observación Permanente** de los propios riesgos sobre la base de una recogida sistemática de información y opiniones científicas”*

OBSERVATORIO EUROPEO DE RIESGOS

ESTRATEGIAS DE SST

OBSERVATORIO EUROPEO DE RIESGOS



- **Objetivo: Detectar RNE**

- **Fin: Aumentar Antelación de Medidas Preventivas**

- **Fuentes de Información:**

- Datos de Registros Oficiales.
- Fuentes Bibliográficas de Investigación.
- Previsiones de Expertos.
- Datos de Encuestas.

- **Actividades:**

- Anticipación de RNE: **PROYECTOS FORESIGHT**: *Empleos Verdes, TIC*
- **Encuesta** Europea de Empresas sobre RNE (**ESENER**).
- Fomento de Coordinación en Investigaciones sobre SST en la UE.

ESTRATEGIAS DE SST

ESTRATEGIAS ESPAÑOLAS DE SST

Plan de Actuación para la Mejora de la SST y la Reducción de Accidentes (2005)



Estrategia Española de SST 2007-2012



Estrategia Española de SST 2015-2020

ESTRATEGIAS DE SST

Estrategia Española de SST 2007-2012



B. OBJETIVOS RELATIVOS A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

OBJETIVO 4

DESARROLLAR Y CONSOLIDAR LA CULTURA DE LA PREVENCIÓN EN LA SOCIEDAD ESPAÑOLA

Línea de actuación	Acciones	Responsable	Resultado
4.1	Transversalidad de la política de prevención de riesgos laborales	SEE-MECD	Plan Nacional de Formación
4.2	Tratamiento de la PRL en el sistema educativo	SEE-MECD	Plan Nacional de Formación

ESTRATEGIAS DE SST

Estrategia Española de SST 2007-2012



B. OBJETIVOS RELATIVOS A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

OBJETIVO 5

PERFECCIONAR LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN E INVESTIGACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

Línea de actuación	Acciones	Responsable	Resultados
5.1	Puesta en marcha del Observatorio Estatal de Condiciones de Trabajo	SEE/INSHT	Página web operativa
	Trabajos para revisar criterios notificación y registro de PAT	MEYSS/INSHT	Reuniones de unificación de criterios MEYSS-CCAA
	Consolidación de la Encuesta Nacional de Condiciones de Trabajo	SEE/INSHT	Realización de la VII ENCT
	Informe periódico sobre la situación y evolución en materia de seguridad y salud en el trabajo	SEE/INSHT	Informes realizados
	Incorporación del apartado sobre deficiencias o dificultades para el cumplimiento de la normativa de PRL en la memoria actual de la inspección	ITSS	Incorporación en memoria
	Elaboración de guías de síntomas y patologías relacionadas con los agentes causantes de EEPP	SESS MSSSI	Curso On-line enfermedades profesionales para médicos de atención primaria Guía básica y general de "orientación de las actividades de vigilancia de la salud" Pendiente de elaboración

ESTRATEGIAS DE SST

Estrategia Española de SST 2007-2012



B. OBJETIVOS RELATIVOS A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

OBJETIVO 5

PERFECCIONAR LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN E INVESTIGACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

Línea de actuación	Acciones	Responsable	Resultados
5-3	Creación de una Red de Institutos Públicos para investigación en PRL	SEE/INSHT	Reuniones de la Red
	I+D+i	SEE/INSHT SESS MSSSI/ISCIII	Proyectos y Estudios

ESTRATEGIAS DE SST

Estrategia Española de SST 2007-2012



B. OBJETIVOS RELATIVOS A LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

OBJETIVO 8

MEJORAR LA PARTICIPACIÓN INSTITUCIONAL Y LA COORDINACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS POLÍTICAS DE PRL

Línea de actuación	Acciones	Responsable	Resultado
8.1	Creación de grupo de trabajo de la CNSST para la reforma y potenciación de la CNSST	SEE/CNSST	Creación del grupo
	Creación del grupo de trabajo sobre formación en PRL	SEE/INSHT	Creación del grupo

ESTRATEGIAS DE SST

Estrategia Española de SST 2015-2020



Objetivo 3: Promover, con la participación de los Interlocutores Sociales y las CCAA, la **Mejora de las Condiciones de SST**, especialmente en sectores, actividades, colectivos y empresas de mayor riesgo

LA3A.6: Estudiar Riesgos Emergentes, sus Causas e Impacto en la Seguridad y Salud de los trabajadores, en particular los derivados de las Nuevas Tecnologías

ESTRATEGIAS DE SST

ESTRATEGIAS ARAGONESAS DE SST



Estrategia Aragonesa de SST 2010-2014



Estrategia Aragonesa de SST 2017-2020

ESTRATEGIA ARAGONESA
DE SEGURIDAD Y SALUD
EN EL TRABAJO
2010 - 2014

GOBIERNO
DE ARAGON

ESTRATEGIA
ARAGONESA DE
SEGURIDAD Y SALUD
EN EL TRABAJO

2017 - 2020

GOBIERNO
DE ARAGON

ESTRATEGIAS DE SST

ESTRATEGIA ARAGONESA
DE SEGURIDAD Y SALUD
EN EL TRABAJO
2010 – 2014

Estrategia Aragonesa de SST 2010-2014



Objetivo 4: Potenciar Estudios e Investigación en SSL:



4.2. Fomentar la Investigación en SSL

4.2.6 Investigar **Riesgos Nuevos y Emergentes**.

4.3. Potenciar la Investigación en Salud Laboral y Medicina del Trabajo

4.3.2 Fomentar la Investigación en Riesgos Psicosociales y **Riesgos Emergentes**.

ESTRATEGIAS DE SST



Estrategia Aragonesa de SST 2017-2020



Objetivo 4: Promover, Apoyar y Fomentar la PRL:



4.10. Desarrollar Acciones de Información y Sensibilización sobre los problemas de salud relacionados con el trabajo y su prevención, atendiendo a los **Riesgos** Actuales y los **Emergentes**.

ESTRATEGIAS DE SST



Estrategia Aragonesa de SST 2017-2020



Objetivo 6: Potenciar la Innovación en Prevención:



6.6. Fomentar la Investigación en Riesgos Psicosociales y Riesgos Emergentes.

ESTUDIO SOBRE RIESGOS LABORALES EMERGENTES EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN



Autor:

Fernando Sanz Albert

Edición:

Madrid, septiembre 2013



Escenarios Identificados:



1. **Empleo Verde** y Gestión de Residuos.
2. Envejecimiento de la Población Activa.
3. Combinación de factores de Riesgo Psicosocial y de Riesgo Físico.
4. Nuevo conocimiento sobre las consecuencias de la exposición a AQ's.
5. Incremento de Peligros Naturales: Radiación Solar.

Riesgos Emergentes Asociados al Empleo Verde



Mejora energética y acondicionamiento de edificios	Incorporación de tecnologías limpias en las construcciones	Incorporación de materiales ecológicos en las construcciones	Gestión de los residuos de construcción y demolición
<ul style="list-style-type: none"> • Caídas en altura durante instalación de elementos acristalados (atrios, claraboyas, etc.) • Sobreesfuerzos y TME durante la instalación de elementos acristalados • Riesgos de contacto eléctrico con líneas aéreas durante la instalación de cerramientos y ventanas • Exposición a agentes químicos durante los trabajos de aislamiento (isocianatos, fibras minerales artificiales, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Caídas en altura durante la instalación de paneles solares y aerogeneradores • Contacto eléctrico durante la instalación de paneles fotovoltaicos • Riesgo de incendio asociado a los paneles y colectores solares • Sobreesfuerzos y TME durante la instalación de paneles solares • Exposición a sustancias químicas derivadas de los paneles solares (silicio, cadmio, dióxido de selenio, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Riesgos derivados de los nanomateriales con elevada durabilidad y resistencia • Riesgo de incendio derivado del uso de materiales con madera reciclada • Riesgos derivados del uso de materiales a base de subproductos industriales que contienen sustancias peligrosas (tales como las cenizas de carbón, que contienen arsénico, mercurio, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Riesgos derivados de la exposición o manipulación de residuos peligrosos de construcción o demolición (materiales de construcción contaminados con sustancias peligrosas, mezclas bituminosas que contienen alquitrán de hulla, materiales de aislamiento que contienen amianto, etc.) • Riesgos derivados de las operaciones de valorización de los residuos (recolección, separación, desmantelamiento, almacenamiento, etc.)

GRUPO DE TRABAJO DE CONSTRUCCIÓN

SUBGRUPOS



- *“Trabajos Verticales”*

- *“Análisis de la Siniestralidad y sus Causas en Obras Menores”*

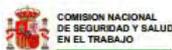
- *“Trabajos de Reparación y Mantenimiento de Cubiertas”*

GRUPO DE TRABAJO DE CONSTRUCCIÓN

SUBGRUPOS



- “Trabajos Verticales”



TRABAJOS VERTICALES



GRUPO DE TRABAJO: CONSTRUCCIÓN

GRUPO DE TRABAJO DE CONSTRUCCIÓN

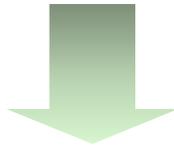
SUBGRUPOS

- *“Trabajos Verticales”*

- **Diagnóstico** general del sector,
- Principales **Riesgos** de estos trabajos,
- **Carencias** encontradas y
- **Propuestas** de Mejora.

GRUPO DE TRABAJO DE CONSTRUCCIÓN

SUBGRUPOS



- “Análisis de la Siniestralidad y sus Causas en Obras Menores”



SUBGRUPO DE TRABAJO:
ANÁLISIS DE LA SINIESTRALIDAD Y SUS CAUSAS EN
OBRAS MENORES



GRUPO DE TRABAJO:
CONSTRUCCIÓN

GRUPO DE TRABAJO DE CONSTRUCCIÓN

SUBGRUPOS

- *“Análisis de la Siniestralidad y sus Causas en Obras Menores”*

- 61% AT: Caída del trabajador.
- En casi 50 % AT: Caída se produce desde una Cubierta.
- 32 % ausencia/deficiencia de Protecciones Colectivas frente a Caídas en Altura.
- 16 % Falta de seguridad estructural o estabilidad de paramentos.

GRUPO DE TRABAJO DE CONSTRUCCIÓN

SUBGRUPOS

- “Análisis de la Siniestralidad y sus Causas en Obras Menores”

Puntos Críticos:

- Contratista: falta cumplimiento **Obligaciones** PRL. Promotor: insuficiente implicación Integración PRL en de Concepción y Contratación.
- Dificultad para divulgar **información** sobre las obligaciones y aspectos técnicos preventivos.
- La mayor parte de los AT se producen por *golpes sobre o contra resultado de una **Caída del Trabajador***.
- Alto porcentaje de Trabajadores accidentados por Caída en Altura **no formados** en materia de PRL.

GRUPO DE TRABAJO DE CONSTRUCCIÓN

SUBGRUPOS

- *“Análisis de la Siniestralidad y sus Causas en Obras Menores”*

Acciones Prioritarias:

- Desarrollo de actividades Divulgativas y de Sensibilización.
- Análisis específico de las Obras Menores con Trabajos en Cubiertas.

GRUPO DE TRABAJO DE CONSTRUCCIÓN

SUBGRUPOS



- *“Trabajos de Reparación y Mantenimiento de Cubiertas*

Gracias por vuestra atención

José Antonio Antón Tomey

jaanton@aragon.es

Jefe de Sección de Seguridad en el Trabajo – ISSLA Teruel

Portavoz CCAA y Representante de la Administración de la Comunidad Autónoma de Aragón del Grupo de Trabajo de Construcción – CNSST

